

**PROTOKÓŁ  
Z KONTROLI GŁÓWNEJ KOMISJI REWIZYJNEJ  
WODNEGO OCHOTNICZEGO POGOTOWIA RATUNKOWEGO**

**przeprowadzonej w dniach 18-20 lutego 2010 roku**

Przedmiotem kontroli była działalność WOPR w 2009 roku. Na podstawie § 23 ust. 1 i 2 § 24 pkt. 1, 2, 5 i 8 Statutu Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego, zwanego dalej „WOPR”, oraz Uchwały nr 16/08 IX Zjazdu Krajowego WOPR z dnia 12 kwietnia 2008 roku Główna Komisja Rewizyjna WOPR przeprowadziła kontrolę działalności WOPR oraz przestrzegania zasad prawidłowego gospodarowania funduszami i majątkiem WOPR w 2009 roku.

**Działalność Zarządu Głównego i Prezydium Zarządu Głównego WOPR**

Zarząd Główny WOPR w 2009 roku obradował dwukrotnie, co jest zgodne z §1 pkt.3 regulaminu Zarządu Głównego WOPR. W dniach 25-26 kwietnia w Legionowie odbyło się pierwsze posiedzenie Zarządu Głównego WOPR, w trakcie którego złożono sprawozdanie z działalności Zarządu Głównego WOPR w 2008 roku, sprawozdanie z działalności Prezydium Zarządu Głównego WOPR za okres od dnia 6 grudnia 2008 roku do dnia 25 kwietnia 2009 roku oraz sprawozdanie Głównej Komisji Rewizyjnej WOPR. W trakcie tego posiedzenia Zarząd Główny podjął uchwały od numeru: 1/3/IX/09 do 15/3/IX/09.

Kolejne posiedzenie Zarządu Głównego WOPR odbyło się w dniach 5-6 grudnia w Skierniewicach. Podczas posiedzenia złożono sprawozdanie z działalności Prezydium Zarządu Głównego WOPR za okres od 27 kwietnia do 5 grudnia 2009 roku oraz podjęto uchwały od numeru 1/4/IX/09 do 8/4/IX/09.

Prezydium Zarządu Głównego WOPR w 2009 roku obradowało sześć razy. W Głuchołazach w dniu 21 lutego, przyjęto projekty uchwał Zarządu Głównego WOPR oraz omawiano sprawy związane z projektami nowych przepisów dotyczących bezpieczeństwa nad wodą, sprzętem, szkoleniem oraz informatyzacją stowarzyszenia.

W dniu 25 kwietnia w Legionowie odbyło się kolejne posiedzenie, w trakcie którego odczytano protokół z poprzedniego posiedzenia, a właściwi członkowie Prezydium omówili sprawy działalności organizacyjnej, rozwoju, sprawy sprzętowe i szkoleniowe oraz kwestie Centralnej Ewidencji WOPR i strony internetowej. Podjęło uchwały od numeru 1/2/09 do 5/2/09.

Następne posiedzenie Prezydium ZG miało miejsce w Drzonkowie w dniu 27 czerwca, gdzie omówiono sprawy rozwoju, sprzętu, szkolenia, skutków zmian w systemie edukacji, Centralnej Ewidencji i strony internetowej. Podjęto uchwały: 1/3/09 - 3/3/09.

Kolejne posiedzenie miało miejsce w dniu 5 września w Szczecinie. Przewodniczący Głównej Komisji Rewizyjnej Krzysztof Zbrojkiewicz omówił wyniki kontroli NIK. Członkowie Prezydium omówili sprawy szkolenia i sprzętu. Zaproponowano projekty uchwał ZG WOPR na kolejne posiedzenie ZG. Prezydium zaakceptowało kadrę kursów TAMA'10 i przyjęło relację z Mistrzostw Polski w ratownictwie wodnym i Mistrzostw NIVEA Ratowników WOPR oraz sprawozdania z działalności w poszczególnych makroregionach. W trakcie posiedzenia zostały podjęte uchwały od numeru 1/4/09 do 3/4/09.

Kolejne posiedzenie miało miejsce w Katowicach w dniu 25 października, w trakcie którego omawiane były wyniki kontroli NIK, sprawy przetargów na sprzęt, działalność kierowników Grup Operacyjnych WOPR w 2009 roku, sprawy tytułów, medali i odznaczeń, kwestie

dotyczące projektu ustawy o ratownictwie wodnym. Przewodniczący Głównej Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenił działalność Zarządu Głównego WOPR. Prezydium Zarządu Głównego podjęło uchwały: 1/5/09 - 5/5/09.

Ostatnie w 2009 roku posiedzenie Prezydium ZG WOPR odbyło się 5 grudnia w Skierniewicach, w trakcie którego podjęto uchwały od 1/6/09 do 8/6/09.

Kontroli Głównej Komisji Rewizyjnej poddano protokoły posiedzeń władz stowarzyszenia i teksty uchwał. Dokumenty – protokoły i oryginały podjętych uchwał znajdują się w biurze Zarządu Głównego w odpowiednich segregatorach, kompletne, w chronologicznym porządku. Uchwał publikowane są na stronie internetowej ZG WOPR. Na stronie znajdują się uchwały i decyzje aktualnie obowiązujące oraz uchylone.

W 2009 roku władze Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego funkcjonowały zgodnie ze statutem oraz przyjętym planem przedsięwzięć centralnych i planem finansowym.

### **Organy doradcze**

Działalność władz stowarzyszenia na szczeblu centralnym była wspierana w 2009 roku przez ciała o charakterze doradczym. Jest to między innymi Rada Naukowa WOPR, która wspierała działalność, w szczególności w zakresie przygotowania obchodów jubileuszu 50-lecia WOPR, wraz z towarzyszącymi konferencjami i publikacjami naukowymi oraz w kwestiach rozwoju nauki i edukacji w WOPR. Szczególnym zainteresowaniem Rady Naukowej cieszyły się problemy szkolenia instruktorów w 2009 roku, zmiany w systemie szkolenia ratowników i problematyka przygotowania instruktorów do realizacji zadań dydaktycznych WOPR.

Kolejną strukturą doradczą jest Kapituła Odznaczeń WOPR, na wniosek której Prezes WOPR w 2009 roku nadał członkom WOPR i osobom zasłużonym dla stowarzyszenia łącznie 443 odznaczenia.

Działalność władz WOPR w zakresie szkolenia ratowników i edukacji wspiera Komisja do spraw Edukacji WOPR. W 2009 roku komisja pracowała nad zmianami w programach kursów przygotowujących do egzaminów na stopnie oraz szkoleń specjalistycznych. Jak co roku w okresie czerwca i lipca 2009 zrealizowano dwa kursy przygotowujące do egzaminu na stopień Starszego Ratownika WOPR i jeden kurs instruktorski. Tradycyjnie kursy odbyły się w Ośrodku Szkolenia WOPR TAMA w Rajgrodzie. Obok kursów przygotowujących do egzaminów na stopnie SR WOPR i I WOPR na szczeblu centralnym, a we współpracy z jednostkami wojewódzkimi zrealizowano szkolenia specjalistyczne WOPR. W 2009 roku ze środków centralnych WOPR finansowano lub współfinansowano łącznie 15 szkoleń specjalistycznych. Były to szkolenia: na wodach płynących, ratowników na skuterach wodnych, przy wypadkach nurkowych, na wodach śródlądowych, na kąpieliskach morskich, grup szybkiego, ratowników spływów kajakowych, ratowników na morzu, na kąpieliskach śródlądowych, z zakresu pierwszej pomocy emocjonalnej, z zakresu procedur i wyposażenia, z zakresu pierwszej pomocy i kwalifikowanej pierwszej oraz ratowników pływalni i ratowników GO.

W 2009 Komisja do spraw Ratownictwa WOPR poprzez sekcję sprzętu przygotowała rozdzielniki sprzętu skierowanego do poszczególnych województw. Przetargi na zakup sprzętu z środków centralnych przeprowadziła powołana przez Prezesa WOPR Komisja Przetargowa. Sprzęt kupowany z środków centralnych jest przekazywany w nieodpłatne użytkowanie do jednostek wojewódzkich WOPR na podstawie złożonych wniosków, według rozdzielnika przygotowanego przez Komisję do spraw Ratownictwa.

W 2009 roku Komisja do Spraw Sportu WOPR animująca przedsięwzięcia w zakresie

sportu ratowniczego wsparła władze krajowe i jednostki terenowe w organizacji i przeprowadzeniu 15 różnego rodzaju zawodów ratowniczych o charakterze ogólnopolskim. Ujednolicono standardy i dostosowano regulaminy zawodów krajowych do zmieniających się przepisów ILS.

### **Współpraca z partnerami**

Wzorem lat ubiegłych, na podstawie umów partnerskich WOPR współpracował z Nivea Polska S.A. Dzięki utrzymaniu współpracy kontynuowano program edukacyjno-wychowawczy dla młodzieży „Bądźmy bezpieczni nad wodą”, akcję ogólnopolską „Bezpiecznie z Nivea i WOPR”, program „Zostań ratownikiem WOPR z NIVEA” oraz akcję „Już płynam z NIVEA i WOPR”. Partnerem WOPR w 2009 pozostawała firma Kevisport.

### **Współpraca z MSWiA, pozostałymi organami administracji rządowej oraz innymi podmiotami**

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podpisał z WOPR dwie umowy zlecające zadania jednostce niezaliczonej do sektora finansów publicznych, dotyczące organizacji koordynacji działalności ratowniczej WOPR z zakresu ratownictwa wodnego oraz zakupów sprzętu ratowniczego w 2009 roku.

W 2009 roku obowiązywały porozumienia WOPR z MON i BOR oraz podpisano porozumienia ze Stowarzyszeniem Przyjaciół Integracji i Polskim Związkiem Wędkarskim, kontynuowano współpracę z Polską Radą Resuscytacji, Stowarzyszeniem Terranova, PSP i Policją, Polskim Związkiem Motorowodnym i Narciarstwa Wodnego oraz Związkiem Harcerstwa Polskiego.

Ponadto zawarto umowę z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, której przedmiotem jest dofinansowanie w formie dotacji zakupu łodzi motorowych.

### **Sprawy międzynarodowe**

W dniach 8-10 maja 2009 roku w Paralimni (Cypr) odbyło się posiedzenie Dyrektoriatu Międzynarodowej Organizacji Ratownictwa Wodnego Federacja Europy (International Life Saving Federation of Europe), któremu przewodniczył Prezydent ILSE dr Klaus Wilkens. Strona polska była reprezentowana przez Prezesa WOPR Jerzego Telaka, będącego jednocześnie Wiceprezydentem ILSE, i doradcę Prezesa WOPR ds. międzynarodowych Tadeusza Zygmunta. W trakcie obrad Prezes WOPR przedstawił Radzie Dyrektorów propozycję, aby dla uczczenia przypadającej w 2012 roku 50. rocznicy powstania WOPR zorganizować w Polsce następujące przedsięwzięcia z udziałem władz ILSE: posiedzenia wszystkich komisji ILSE, spotkanie poświęcone obchodom 50-lecia WOPR oraz spotkanie Rady Dyrektorów ILSE. Propozycja spotkała się z pełną aprobatą uczestników spotkania, co znalazło swoje odzwierciedlenie w Kalendarzu Przedsięwzięć ILSE na lata 2009-2012. Uzgodniono, że posiedzenia komisji ILSE odbędą się w Szczecinie w styczniu 2012 roku, spotkanie rocznicowe WOPR zostanie zorganizowane w dniu 11 kwietnia 2012 roku w Warszawie, natomiast spotkanie władz ILSE odbędzie się w Krakowie w maju 2012 roku. Podczas spotkania omówiono także kwestie danych statycznych dotyczących utonięć w Europie.

### **Sprawy finansowe**

W 2009 roku budżet WOPR tworzyły między innymi:

- przychody z działalności statutowej, w tym składek członkowskich w kwocie 76 550,90 PLN

- dotacja z MSWiA w kwocie 1 030 000,- PLN na zakup sprzętu ratowniczego oraz 1 000 000,00 PLN na organizację służby ratowniczej, w tym szkolenia i grupy operacyjne
- dotacja NFOŚiGW w kwocie 245 060,- PLN na zakup sprzętu.

Kontrole przeprowadzone przez Departament Kontroli MSWiA oraz GKR WOPR potwierdziły, że w 2009 roku zachowano dyscyplinę budżetową, środki finansowe wydawkowano zgodnie z przeznaczeniem, a realizacja zadań, w tym zleconych, była prawidłowa.

### **Kontrola NIK**

W wyniku przeprowadzonej kontroli Najwyższa Izba Kontroli wskazała w dniu 24 września 2009 na poniższe kwestie:

- 1) Wprowadzenie procedur gwarantujących wydatkowanie i rozliczanie otrzymanych środków publicznych zgodnie z zawartymi umowami oraz obowiązującymi przepisami.
- 2) Pisemne uregulowanie sposobu rozliczania zużycia paliwa do samochodów służbowych i sprzętu pływającego.
- 3) Opracowanie przejrzystych zasad w zakresie wyłaniania kandydatów na stanowiska kierowników grup operacyjnych i interwencyjnych WOPR finansowanych ze środków publicznych oraz sprawowanie właściwego nadzoru w zakresie realizacji obowiązków służbowych.
- 4) Podjęcie działań organizacyjnych zapewniających prowadzenie dokumentacji finansowo-księgowej oraz sprawozdawczości zgodnie z obowiązującymi przepisami.
- 5) Odprowadzanie należnych składek na fundusz ubezpieczeń społecznych od zawartych przez Zarząd Główny WOPR umów cywilnoprawnych.

Zarząd Główny WOPR ustosunkował się do tych kwestii podejmując następujące działania:

1. Zlecono firmie zewnętrznej stałą i kompleksową obsługę księgową Biura Zarządu Głównego WOPR,
2. Przeszkolono pracowników Biura Zarządu Głównego WOPR w zakresie opisywania dokumentów źródłowych.
3. Prezydium Zarządu Głównego w dniu 25 października 2009 roku WOPR podjęło uchwałę w sprawie rozliczania zużycia paliwa do samochodów służbowych i sprzętu pływającego zakładającą zakup i wprowadzenie do użytku programu komputerowego, wspomagającego zarządzanie i kontrolę pojazdów, w tym także sprzętu pływającego.
4. Prezydium Zarządu Głównego w dniu 25 października 2009 roku WOPR podjęło uchwałę w sprawie zasad wyłaniania kandydatów na stanowiska koordynatora krajowego, kierowników grup operacyjnych interwencyjnych WOPR, którą zastosowano podczas doboru kierowników grup operacyjnych i interwencyjnych WOPR w grudniu 2009 roku.
5. Zatrudniono w Biurze Zarządu Głównego ekonomistę, w którego zakresie obowiązków leżą między innymi kwestie rozliczeń i dokumentacji finansowo-księgowej.
6. Odprowadzono należne zaległe składki na fundusz ubezpieczeń społecznych od zawartych przez Zarząd Główny WOPR umów cywilnoprawnych.

Z informacji uzyskanych w NIK wynika, że WOPR działa bez większych zastrzeżeń. Zarząd Główny ustosunkował się do zaleceń NIK zawartych w wystąpieniu pokontrolnym poprzez podjęcie odpowiednich uchwał i działań.

### **Działalność Głównej Komisji Rewizyjnej WOPR**

Przewodniczący Głównej Komisji Rewizyjnej WOPR lub jego przedstawiciele brali udział w posiedzeniach Zarządu Głównego WOPR i Prezydium Zarządu Głównego WOPR. Główna Komisja Rewizyjna WOPR w lutym 2009 roku dokonała kontroli pracy biura Zarządu Głównego WOPR w 2008 roku, wykorzystania środków WOPR, w tym przekazanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, realizacji zakupu sprzętu ratowniczego i przeprowadzonych szkoleń centralnych oraz przeanalizowała i pozytywnie oceniła bilans WOPR za 2008 rok. Przewodniczący Głównej Komisji Rewizyjnej WOPR podczas posiedzeń Prezydium Zarządu Głównego WOPR w dniach 21 lutego oraz 26 kwietnia 2009 roku przedstawił wyniki kontroli i wniosek o zatwierdzenie działalności Prezesa WOPR i Zarządu Głównego WOPR wraz z jego Prezydium.

### **Realizacja wniosków Głównej Komisji Rewizyjnej z dnia 15 lutego 2009**

- 1) Uzupełniono opisy i podpisy kierownika biura w dokumentach księgowych.
- 2) Prezes WOPR decyzją 18/09 z dnia 10 grudnia 2009 roku wprowadził do użytku regulamin komisji inwentaryzacyjnej.
- 3) Na posiedzeniach Prezydium Zarządu Głównego i Zarządu Głównego poruszano kwestie zaległości w sprawozdawczości i płatnościach względem ZG przez jednostki wojewódzkie. Wyegzekwowano zaległości w sprawozdawczości i płatnościach względem ZG WOPR przez jednostki wojewódzkie.
- 4) Zakończono remont w pomieszczeniach ZG, w tym sali konferencyjnej i wyposażono ją w niezbędny sprzęt, w tym rzutnik multimedialny.

### **Zalecenia Głównej Komisji Rewizyjnej:**

1. Uzupełnienie podpisów i pieczęci na dokumentach księgowych.
2. Uzupełnienie podpisów właściwego członka Prezydium w dokumentach szkoleniowych – dzienniki szkoleń i kursów centralnych.
3. Przeprowadzenie instruktażu dla osób przedkładających dokumenty księgowe ze szkoleń organizowanych przez jednostki terenowe, a finansowanych ze środków centralnych, w celu prawidłowego opisu dokumentów księgowych – rachunków i faktur.

### **Wnioski Głównej Komisji Rewizyjnej:**

1. Komisja Rewizyjna w wyniku kontroli składa wniosek o zatwierdzenie działalności Prezesa WOPR i Zarządu Głównego WOPR wraz z jego Prezydium w 2009 roku.
2. W 2009 roku przestrzegano zasad prawidłowego gospodarowania funduszami i majątkiem WOPR. Komisja Rewizyjna wnosi o zatwierdzenie bilansu i rachunku wyników za rok 2009.

### **Podpisy Członków Głównej Komisji Rewizyjnej WOPR:**

- 1) Krzysztof Zbrojkiewicz – Przewodniczący .....
- 2) Milan Wilhelmi – Wiceprzewodniczący .....
- 3) Filip Orłowski – Członek .....